

RESPONSABILIDAD TRIBUTARIA DE LOS GOBIERNOS SUB/NACIONALES.

La gestión pública y el cambio en la relación entre el gobierno nacional y los gobiernos subnacionales.

Para esto se requiere que entre los niveles de gobierno se precisen con detalle la asignación de recursos como de gasto.

Con los gobiernos subnacionales existe un conflicto con la política macroeconómica, razones como un inadecuado diseño de las base tributaria, las formas y procesos de transferencias intergubernamentales inflexibles, procíclicos, dependientes de variables de pobreza no hay incentivos para las responsabilidad fiscal ni eficiencia para con la recaudación, endeudamiento por parte del gobierno central y limites para el subnacional que no permiten proyectos de inversión en infraestructura o en lo social .

La responsabilidad tributaria como descentralización fiscal tiene dos niveles de actuación el macro o general que nos debe asegurar la estabilidad y equilibrio en la política fiscal que exista además compatibilidad con el presupuesto.

Desde la perspectiva Micro/económica siempre se debe mejorar la provisión descentralizada de bienes y servicios.

Actualmente el caso peruano tiene un régimen político y fiscal unitario según constitución del 1993 , la recaudación fiscal es basada en tributos de carácter nacional con la excepción de los tributos municipales , la división política del Perú es de 24 departamentos.

Actualmente inmersos en una descentralización política, económica y administrativa para poder mejorar la eficiencia del gasto publico.

Esta responsabilidad nos permite saber y conocer que los posibles riesgos de desequilibrios fiscales, son causados cuando no aplicamos los criterios, restricciones, reglas de responsabilidad (principios) de responsabilidad tributaria en la descentralización.

La descentralización fiscal según la literatura consultada la define como un proceso de devolución de poderes políticos, económicos y administrativos a los gobiernos locales y regionales, esto como tendencia o evolución de las exigencias y carencias de los distritos o gobiernos subnacionales al gobierno central.

Esta implica una descentralización política, administrativa, fiscal y económica.

En este proceso de exigencia e influencia de la sociedad existe un aspecto de optimización económica que justifica la descentralización, la eficiencia del

gasto este tiende a ser mayor y mejor, ya que las autoridades proveedoras de los servicios públicos conocen con mayor rigor las preferencias de la colectividad y existe un control por parte de la comunidad o sociedad sobre las autoridades.

Pero se nos presenta un problema técnico que es la poca capacitación técnica con la que cuentan los gobiernos subnacionales y el escaso desarrollo institucional de la sociedad civil.

Desde el año 2002, con la ley de reforma constitucional sobre descentralización (ley 27680), que se establecen principios claros acerca de la forma de organización del Estado, la creación de regiones, su autonomía política y administrativa , la conformación de su estructura orgánica y los alcances del poder que detentan.

Además, se estableció la Ley de elecciones regionales (ley 27683) y la Ley bases de la descentralización (ley 27783) .

En el ámbito fiscal, la normatividad señala el mecanismo de sostenibilidad del proceso de descentralización que deberá incorporar la ley de prudencia y transparencia fiscal.

La mayor capacidad económica estaría supuestamente en mejores condiciones de afrontar la responsabilidad de asumir mayor autonomía.

Los criterios para la descentralización de manera equilibrada, responsable y eficiente pasa por el filtro de recaudar impuestos en el nivel subnacional, se centra en aspectos relacionados con la movilidad de la base tributaria, economías a escala para la administración tributaria, aspectos institucionales y factores de equidad.

Las fuentes mas frecuentes son los cargos directos a bienes públicos, así como impuestos prediales y vehiculares.

La capacidad institucional de administrar impuestos y los deseos de los gobiernos subnacionales de querer plantear reformas tributarias.

La descentralización debe permitir a los ciudadanos de los gobiernos subnacionales escoger los niveles y tipos de servicios públicos deseados.

Un elemento para el diseño de tributación regional es asegurar que las regiones cuenten con un manejo importante de los ingresos, tratar de brindarles un manejo marginal de los recursos.

Los desbalances verticales, hacen referencia de la capacidad de los gobiernos subnacionales para poder gestionar un sistema tributario con las complejidades económicas y financieras tanto para el contribuyente como para la región.

Los desbalances horizontales se vinculan con elementos de equidad y con la capacidad inherente de recaudación, esto se relaciona con la riqueza o pobreza de la región y/o distrito.

Los gobiernos subnacionales cuentan con esquemas de transferencias, lo que genera alta dependencia y desincentivo a buscar recursos propios, por eso

deben ser responsables y objetivos de acuerdo a sus necesidades ; asignar tributos a las regiones para incrementar sus recursos propios , para esto se debe tener en cuenta al momento de la asignación : i) determinación de los impuestos que se pueden imponer a los gobiernos subnacionales; ii) la base tributaria ; iii) las tasas y iv) el tipo de administración .

De acuerdo a la manera de cómo estos cuatro elementos sean tratados en el contexto económico localizado, los gobiernos subnacionales tienen la posibilidad de ubicarse como administraciones fiscalmente débiles o fuertes , los esquemas exitosos tienen como base un elevado desarrollo institucional.

Los impuestos fáciles en administrar, que se impongan principalmente a los residentes locales y que no generen problemas de competencia entre los gobiernos subnacionales. Como es el impuesto a la propiedad predial .

El delegar responsabilidades a los gobiernos subnacionales, con la importancia a los cobros directos, que son los pagos de servicios, precios públicos e impuestos sobre beneficios específicos (contribuciones) .

Todo tipo de transferencias, impuestos denominados discrecionales, sistemas de coparticipación presentan el inconveniente del comportamiento procíclico de los ingresos fiscales del gobierno central, al no tener una tendencia predecible que permita afrontar las obligaciones de los gobiernos subnacionales, es por esto que la responsabilidad, propuestas de tributos que vinculen a la administración local con la nacional vía impuestos que permitan compartir, localizar, fiscalizar , actividades económicas, plusvalía , entre otros que garanticen la eficiente administración en el tiempo de sus recursos propios.